

威海市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室文件

威脱钩办字〔2020〕1 号

关于印发《全面推开全市性行业协会商会 与行政机关脱钩改革工作方案》的通知

市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组成员单位,各全市性行业协会商会业务主管单位,有关全市性行业协会商会:

根据省发展改革委、民政厅等十二部门《关于做好全面推开全省行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》(鲁发改经体〔2019〕1235 号)和市委办公室、市政府办公室印发的《威海市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》(威办发〔2017〕53 号)精神,按照我市全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革具体安排,现印发《全面推开全市性行业协会商会与行政机关脱钩改

革工作方案》，请认真组织实施，确保按时完成脱钩改革任务。

威海市行业协会商会脱钩联合工作组办公室
威海市发展和改革委员会(代章) 威海市民政局(代章)

2020年7月17日

全面推开全市性行业协会商会与行政机关脱钩改革工作方案

根据省委办公厅、省政府办公厅《山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（鲁办发〔2016〕55号，以下简称《山东省实施方案》）和省发展改革委、民政厅等十二部门《关于做好全面推开全省行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》（鲁发改经体〔2019〕1235号，以下简称《山东省通知》）以及市委办公室、市政府办公室印发的《威海市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（威办发〔2017〕53号，以下简称《威海市实施方案》）精神，制定本方案。

一、总体要求

（一）坚持去行政化原则。落实“五分离、五规范”改革要求，全面实现行业协会商会与行政机关脱钩，加快转变政府职能，创新管理方式，促进行业协会商会提升服务水平，依法规范运行，健康有序发展，充分发挥作用。

（二）坚持应脱尽脱原则。凡是符合条件并纳入改革范围的行业协会商会，都要与行政机关脱钩，加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。

（三）坚持落实主管单位主体责任。业务主管单位是脱钩改革的责任主体，应精心组织，指导行业协会商会高质高效完成脱钩改革任务，积极协调解决脱钩过程中出现的问题，不得简单采用通知、

声明或会议传达等方式提前“甩包袱”。行业协会商会应按要求切实落实好各项改革任务。

（四）坚持协同推进的工作机制。市联合工作组负责指导推动改革工作，全市性行业协会商会脱钩改革由市发展改革委、市民政局牵头，组织（社会组织党建工作机构）、财政、人力资源社会保障、机关事务等职能部门及行业管理部门协同配合做好脱钩改革工作。

二、改革主体和范围

脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他列入公务员法实施范围和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会，参照执行。

同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围：会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员，或同地域的经济组织；名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀；在民政部门登记为社会团体法人。

按照脱钩改革范围，经市脱钩联合工作组批准，49家全市性行业协会商会列入本次脱钩范围。

三、时间安排

全市性行业协会商会脱钩工作进度，根据列入本次脱钩范围和已开展试点两种情况分别作出安排。

（一）列入本次脱钩范围的全市性行业协会商会

2020年8月10日前，各业务主管单位对行业协会商会完成摸底调查，逐个制定脱钩实施方案并填报《全市性行业协会商会脱钩

基本情况表》（附件 2），一式 5 份报市联合工作组办公室。

2020 年 8 月底前，市联合工作组办公室组织成员单位对业务主管单位报送的脱钩实施方案和《全市性行业协会商会脱钩基本情况表》（附件 2）进行联审，并批复各业务主管单位组织实施。

2020 年 9 月底前，各业务主管单位按照市联合工作组办公室批复的脱钩实施方案开展脱钩工作，并将脱钩工作总结和《全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表》（附件 3）报市联合工作组办公室。

2020 年 10 月中旬，市联合工作组办公室完成对各单位脱钩成效的评估工作，并将完成情况和评估报告报市脱钩联合工作组。

（二）已经开展过试点的全市性行业协会商会

已参加脱钩试点的 43 个行业协会商会，由原业务主管单位负责对有关报批文件、脱钩工作总结等脱钩材料进行补正完善。

（三）脱钩后的相关工作安排

脱钩工作完成后，行业协会商会法人登记事项、章程、负责人发生变动的，到市行政审批服务局办理相关变更登记、核准或备案手续。

四、改革具体任务

按照《山东省实施方案》《山东省通知》《威海市实施方案》及有关配套文件要求，脱钩工作重点围绕落实“五分离、五规范”要求展开。

（一）机构分离。涉及取消行政机关（包括下属单位）与行业协会商会的主办、主管、联系和挂靠关系的，以及分离行政机关或

事业单位与行业协会商会合署办公的,由业务主管单位出文;涉及取消行业协会商会与事业单位代管关系的,由业务主管单位出具意见。

(二)职能分离。涉及行政职能分离和转移的,由业务主管单位出文。

(三)资产财务分离。所有脱钩行业协会商会都要进行资产清查核实(包括已参加试点未履行报批程序的),由业务主管单位组织清查核实后,按相关规定报市财政局批复并同时抄送市联合工作组办公室。对于脱钩的全市性行业协会商会,各部门要取消行政机关所属的相关预算单位,按部门预算管理程序办理,不得再对其安排财政直接拨款,部门预算中已安排财政直接拨款的要及时调整,按程序办理预算调剂。行业协会商会占用的行政办公用房,按照有关规定进行腾退,实现办公场所独立。涉及行政办公用房清理腾退及使用的,由业务主管单位报市机关事务中心审核出文。

(四)人员管理分离。涉及行业协会商会人员管理分离、规范用人关系的,由业务主管单位出文,需报有关部门批复的,由有关部门批复。

(五)党建、外事等分离。业务主管单位与社会组织党建工作机构密切配合,做好党组织关系移交、党员组织关系转接、党建工作档案材料移交等相关工作,社会组织党建工作机构出具移交接收函。正在接受纪检监察审查和调查的协会商会有关人员,在审查和调查结束、组织有明确结论前,不办理党组织移交相关手续。

行业协会商会外事工作按照中央、省和我市有关外事管理规定执行,由住所地政府外事工作机构管理。涉及期刊主管主办单位变更的,由市文化和旅游局审核出文。

五、责任分工

在市联合工作组的领导下,市发展改革委和市民政局负责统筹协调、督促检查脱钩工作,牵头制定综合监管办法。

市委组织部负责完善全市性行业协会商会与行政机关脱钩后党建工作管理体制,切实加强对行业协会商会党建工作的领导;参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作;参与制定综合监管办法。

市委编办牵头负责行业协会商会与行政机关脱钩后涉及的行政职能和事业单位机构编制的调整;按管理权限和职能审批行业协会商会须由本部门批准的脱钩事项;参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作;参与制定综合监管办法。

市直机关工委参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作;参与制定综合监管办法。

市工业和信息化局参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作。

市财政局牵头负责对行业协会商会的资产清查和国有资产管理,会同机关事务管理部门审核确定国有资产权属;参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作;参与制定综合监管办法。

市人力资源社会保障局分工负责行业协会商会脱钩工作中涉及人力资源服务的事项,按管理权限和职能审批行业协会商会须由本部门批准的脱钩事项;参与行业协会商会脱钩实施方案联审

工作；参与制定综合监管办法。

市商务局参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作。

市外办负责相关外事管理工作政策措施的调整；参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作；参与制定综合监管办法。

市机关事务中心负责指导和监督各业务主管单位对行业协会商会占用行政办公用房的清理腾退工作，会同财政部门对行业协会商会使用的办公用房等有关国有资产加强监督管理，审核确定国有资产权属；按管理权限和职能审批行业协会商会须由本部门批准的脱钩事项；参与行业协会商会脱钩实施方案联审工作；参与制定综合监管办法。

六、工作要求

（一）强化组织领导。在总结脱钩改革试点工作的基础上，进一步完善脱钩联合工作组成员名单，健全脱钩改革工作机制，切实发挥市发展改革委和市民政局双牵头作用，落实责任分工，确保按期高质量完成脱钩改革各项工作任务。市联合工作组办公室要及时召开脱钩联合工作组成员单位会议，协调解决遇到的问题。有关职能部门要制定脱钩具体事项“明白纸”，规范脱钩程序，提高工作效率。

（二）加强党建工作。要把加强党建工作作为行业协会商会脱钩改革的重中之重。各行业协会商会业务主管单位要逐一摸清行业协会商会党组织和党员基本情况，加强与接收的社会组织党建工作机构的沟通协调，逐个研究制定行业协会商会党建工作体制调整方案，确保党建工作顺利移交，稳妥接续。各级社会组织党

建工作机构要切实加强对行业协会商会党建工作的领导,在脱钩改革中同步健全党的组织、同步加强党务工作力量、同步完善党建工作体制、同步推进党的工作,加强党对行业协会商会的全面领导,确保脱钩过程中党的工作不间断、党组织作用不削弱。

(三)做好政策衔接。按照国家、省脱钩工作要求,对我市出台的涉及行业协会商会的现行政策进行全面评估和清理,“立改废”并举,切实做到“脱钩不脱缰”“脱钩不脱管”“脱钩不脱扶持”“脱钩不脱服务”。

(四)强化风险防控。按照中央、省关于着力防范化解重大风险、保持经济持续健康发展和社会大局稳定的要求,坚持稳中求进工作总基调,切实处理好改革与稳定的关系,坚持底线思维,增强风险意识,做好风险预案,及时消除隐患,确保脱钩改革顺利完成。

附件:1.威海市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组成员名单

2.全市性行业协会商会脱钩基本情况表

3.全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表

4.全市性行业协会商会脱钩改革名单

5.威海市××协会脱钩实施方案(参考文本)

威海市行业协会商会与行政机关脱钩 联合工作组成员名单

组 长：王 亮 市委常委、常务副市长
高书良 副市长

副组长：邓 勇 市发展改革委主任
栾 波 市民政局局长

成 员：孙玉建 市委组织部副部长、两新工委书记
伊志华 市委编办四级调研员
李进红 市委市直机关工委二级调研员
夏忠平 市工商联副主席
于习文 市新旧动能转换办公室副主任
张广强 市工业和信息化局二级调研员
耿 波 市民政局副县级干部
钱吉春 市政府投融资管理中心副主任
陈明霞 市人力资源社会保障局副局长
隋吉龙 市商务局副局长
董礼松 市文化和旅游局副局长
李 宁 市审计局副局长
王乾亮 市外办副主任
周 波 市国资委副主任
陈卫萍 市行政审批服务局副局长
李方军 市机关事务中心副主任
侯凤志 市税务局副局长

附件 2

全市性行业协会商会脱钩基本情况表

(参加脱钩的全市性行业协会商会填写、业务主管单位审核)

填表单位(盖章): _____ 填表人: _____

电 话: _____ 手 机: _____

业务主管单位(盖章): _____ 联系人: _____

电话: _____ 手 机: _____

(一) 基本信息

名 称		统一社会 信用代码		业务主管单位	
法定代表人		理事长		秘书长	
单位会员数		个人会员数		上年度总收入	
住所地址					

(二) 机构情况

是否代管事业单位	☐ 是 ☐ 否	如选是,代管事业单位名称(),事业编制()个。
是否与其他行业协会商 会、社会组织有代管协 管挂靠关系	☐ 是 ☐ 否	☐ 代管 ☐ 协管 ☐ 挂靠 1.如选是,代管协管挂靠行业协会商会、社会组织名称() 2.被代管
是否与行政机关或者事 业单位合署办公	☐ 是 ☐ 否	如选是,合署办公单位名称(),地址()。 如选否,现有住所使用方式为: ☐ 购买 ☐ 租赁 ☐ 企业无偿提供 ☐ 其他

(三) 职能情况

是否履行法律法规规定的职能	☐ 是 ☐ 否	如选是，共履行（ ）项职能，分别为：
		1.
		2.
		3.
		
在法律法规规定情形之外是否履行了行政机关的法定行政职能	☐ 是 ☐ 否	如选是，共履行（ ）项行政职能，分别为：
		1.
		2.
		3.
		

（四）资产财务情况

执行会计制度情况	☐ 《民间非营利组织会计制度》 ☐ 其他会计制度	
银行账户是否独立	☐ 是	如选是，开户行、开户名称及账号：（ ）
	☐ 否	如选否，与何单位共用（ ）
是否单独建账、独立核算	☐ 是 ☐ 否	如选否，账务挂靠在何单位（ ）
是否有财政预算资金	☐ 是 ☐ 否	如选是，本年度财政直接拨款（ ）万元
是否有安置历次政府机构改革分流人员的财政资金	☐ 是 ☐ 否	如选是，分流人员数量（ ）人，上年度安置分流人员财政资金（ ）万元。
是否使用行政办公用房	☐ 是	如选是，核定面积（ ）m ² ，超标面积（ ）m ² 。
	☐ 否	如选否，现有住所使用方式为： ☐ 购买 ☐ 租赁 ☐ 企业无偿提供 ☐ 其他
脱钩前资产（万元）	固定资产（ ）万元	
	流动资产（ ）万元	

（五）人员情况

工作人员数	专职人员（ ）人，其中事业编制人数（ ）人		
是否存在现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员（含参照《公务员法》管理的机关或单位工作人员，下同）在行业协会商会兼职任职情况	☐ 是 ☐ 否	如选是，兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次、县处级（ ）人次，其他（ ）人次。	
是否存在退（离）休领导干部在行业协会商会兼职任职情况	☐ 是 ☐ 否	如选是，兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，县处级（ ）人次，其他（ ）人次。	
是否有事业编制	☐ 是 ☐ 否	如选是，现有事业编制数（ ）	
现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况			
兼任行业协会商会 职务	姓 名	单 位	职 务
退（离）休领导干部情况			
兼任行业协会商会 职务	姓 名	原单位和职务	退（离）休时间

（六）党建情况

党组织设置情况	党员人数	上级党组织
☐ 党委		

☐ 党总支 ☐ 党支部 ☐ 临时党组织 ☐ 联合党支部 ☐ 未建立党组织		
---	--	--

(七) 外事情况

是否具有一定外事审批权	☐ 是 ☐ 否		
是否参加国际组织	☐ 是 ☐ 否		
	如选是, 参加国际组织名称为 ()		
上年度组团出国访问 () 个	上年度工作人员因公出国 () 人次		
上年度邀请国外人员来访 () 人次	上年度邀请党和国家领导人出席外事活动 () 人次		
上年度举办国际会议 () 个			

(八) 举办报纸期刊杂志情况

名称	刊号	主管单位	主办单位

(九) 联系挂靠情况

是否存在联系挂靠 其他行政机关或参 公管理单位情况	☐ 是 ☐ 否	如选是, 联系挂靠单位名称 ()
		涉及联系挂靠单位的脱钩事项: 1. 2. 3. 4.

附件 3

全市性行业协会商会脱钩单位完成情况表

(参加脱钩的全市性行业协会商会填写、业务主管单位审核)

填表单位(盖章): _____ 填表人: _____

电 话: _____ 手 机: _____

业务主管单位(盖章): _____ 联系人: _____

电话: _____ 手 机: _____

(一) 基本信息情况

名 称		法定代表人	
理事长		秘书长	
住所地址			

(二) 机构分离情况

代管事业单位的脱钩情况	☐ 不涉及此事项	
	☐ 并入行业协会商会,核销事业编制()个	
	☐ 划转()管理	
	☐ 暂不分离	
与其他行业协会商会、社会组织代管协管挂靠关系的脱钩情况	☐ 不涉及此事项	
	☐ 按自愿互惠原则保留不变/进行调整,调整后情况填一下并纳入章程予以规范	
	☐ 未完成脱钩	
与行政机关或者事业单位合署办公的脱钩情况	☐ 不涉及此事项	
	☐ 机构分离情况:	
	☐ 人员分离情况:	
	☐ 资产分离情况:	
与其他行政机关或参公管理单位的联系挂靠关系取消情况	☐ 不涉及此事项	
	涉及联系挂靠单位的脱钩事项	脱钩情况

--	--	--

(三) 职能分离情况

法律法规规定情形之外行业协会商会行使行政机关法定行政职能的脱钩情况	☐ 不涉及此事项		
	☐ 已移交有关部门 () 项, 分别为:		
	1.		
	2.		
			
	☐ 未完成移交 () 项, 分别为:		
	1.		
	2.		
脱钩后有关部门向行业协会商会委托或者购买服务事项	共委托或者购买 () 项事项, 具体清单目录为:		
	1.		
	2.		
	3.		
			

(四) 资产财务分离情况

脱钩后执行会计制度情况	☐ 《民间非营利组织会计制度》		
	☐ 其他会计制度		
脱钩后单独开立银行账户情况	☐ 不涉及此事项		
	☐ 单独开立账户, 开户行、开户名称及账号为: ()		
	☐ 未单独开立账户, 与何单位共用 ()		
脱钩后单独建账、独立核算情况	☐ 不涉及此事项		
	☐ 已单独建账、独立核算		
	☐ 未单独建账、独立核算, 账务挂靠在何单位 ()		
脱钩后财政预算资金处理方式	☐ 不涉及此事项		
	☐ 预算资金额度 () 万元, 具体处理方式 ()		
脱钩后承接政府购买服务情况	☐ 未承接政府购买服务事项		
	☐ 承接政府购买服务事项 () 项, 资金 () 万元		
使用行政办公用房脱钩情况	☐ 不涉及此事项		
	☐ 符合核定面积 () m ² , 脱钩后具体处理方式 ()		
	☐ 清理腾退超出核定面积 () m ² , 签订书面移交协议 (☐ 是 ☐ 否)		
脱钩后固定资产	国有 () 万元	脱钩后流动资产	国有 () 万元
	其他 () 万元		其他 () 万元

(五) 人员管理分离情况

工作人员数	专职人员 () 人, 其中事业编制人数 () 人
现职和不担任现职但未办	☐ 不涉及此事项

理退（离）休手续的公务员在行业协会商会兼职任职的脱钩情况	脱钩后退出行业协会商会工作（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次、县处级（ ）人次，其他（ ）人次。			
	脱钩后留在行业协会商会工作，退出公务员管理（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次、县处级（ ）人次，其他（ ）人次。			
退（离）休领导干部在行业协会商会兼职的脱钩情况	☐ 不涉及此事项			
	脱钩后退出兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。			
	脱钩后，继续兼任职（ ）人次，其中党和国家领导人（ ）人次、省部级（ ）人次、地厅级（ ）人次，其他（ ）人次。			
事业编制脱钩情况	☐ 不涉及此事项			
	☐ 脱钩后核销事业编制（ ）个，保留事业编制（ ）个			
现职和不担任现职但未办理退（离）休手续的公务员情况				
兼任行业协会商会职务	姓 名	单 位	职 务	脱钩后情况
退（离）休领导干部情况				
兼任行业协会商会职务	姓 名	原单位和职务	退（离）休时间	脱钩后情况

（六）党建分离情况

党组织建立情况	党员人数	党的关系归口管理部门	
		脱钩前	脱钩后
☐ 党委 ☐ 党总支 ☐ 党支部 ☐ 临时党组织 ☐ 联合党支部 ☐ 未建立党组织			

（七）外事分离情况

外事审批权脱钩情况	☐ 不涉及此事项
-----------	---------------------------------

	☐ 取消外事审批权
	☐ 目前仍保留外事审批权
脱钩前外事管理机关	
脱钩后外事管理机关	

(八) 举办报纸期刊杂志情况

名称	刊号	主管单位		主办单位	
		脱钩前	脱钩后	脱钩前	脱钩后

(九) 脱钩后变更登记和备案手续办理情况

脱钩后业务范围是否发生变化	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理变更登记手续	☐ 是 ☐ 否
脱钩后住所是否有变化	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理变更登记手续	☐ 是 ☐ 否
脱钩后注册资金是否发生变化	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理变更登记手续	☐ 是 ☐ 否
脱钩后法定代表人是否发生变动	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理变更登记手续	☐ 是 ☐ 否
脱钩后章程是否修改	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理章程核准手续	☐ 是 ☐ 否
脱钩后负责人是否发生变动	☐ 是 ☐ 否	如选是，是否按法定程序办理变更备案手续	☐ 是 ☐ 否

附件 4

全市性行业协会商会脱钩改革名单

(共 92 家，其中参加脱钩试点 43 家，拟脱钩 49 家)

序号	行业协会商会名称	脱钩情况	业务主管单位
1	威海市再生资源协会	参加试点	商务局
2	威海市汽车流通行业协会	参加试点	
3	威海市内蒙古企业发展协会	参加试点	
4	威海浙江商会	参加试点	
5	威海福建商会	参加试点	
6	威海市医药流通行业协会	参加试点	
7	威海市服务贸易协会	参加试点	
8	威海市电子商务行业协会	参加试点	
9	威海市韩国商品经销协会	参加试点	
10	威海市家庭服务业协会	参加试点	
11	威海市进口商会	参加试点	
12	威海市国内来威投资企业协会	拟脱钩	
13	威海市食品药品管理协会	参加试点	市场监督管理局
14	威海市豆制品行业协会	参加试点	
15	威海市质量检验协会	拟脱钩	
16	威海市广告协会	拟脱钩	
17	威海市海参产业协会	参加试点	海洋发展局
18	威海市渔业协会	拟脱钩	
19	威海铸锻行业协会	参加试点	工业和信息化局
20	威海市医药医疗器械行业协会	参加试点	
21	威海市葡萄酒协会	参加试点	
22	威海市信息产业协会	参加试点	
23	威海市中小企业协会	参加试点	
24	威海市担保行业协会	参加试点	

25	威海市企业和企业家联合会	拟脱钩	
26	威海市机械工业企业管理协会	拟脱钩	
27	威海市果品流通协会	参加试点	供销合作社
28	威海市农业生产资料流通协会	参加试点	
29	威海市花生协会	参加试点	
30	威海市农村合作经济组织联合会	拟脱钩	
31	威海市环境卫生协会	参加试点	住房和城乡建设局
32	威海市燃气协会	参加试点	
33	威海市建筑业协会	参加试点	
34	威海市建设咨询服务业协会	参加试点	
35	威海市房地产业协会	参加试点	
36	威海市物业管理协会	参加试点	
37	威海市风景园林协会	参加试点	
38	威海市建筑装饰协会	参加试点	
39	威海市画廊协会	拟脱钩	市委宣传部
40	威海市旅游行业协会	参加试点	文化和旅游局
41	威海市包装印刷工业协会	拟脱钩	
42	威海市文化产业协会	拟脱钩	
43	威海市直邮协会	参加试点	邮政管理局
44	威海市快递协会	参加试点	
45	威海市养老服务业协会	参加试点	民政局
46	威海市婚庆礼仪行业协会	拟脱钩	
47	威海市特种毛皮动物产销协会	参加试点	农业农村局
48	威海市内部审计师协会	参加试点	审计局
49	威海市葡萄协会	参加试点	科学技术协会
50	威海市民营医疗机构行业协会	参加试点	卫生健康委员会
51	威海市科技服务业行业协会	参加试点	科学技术局
52	威海市发明协会	拟脱钩	
53	威海市道路运输协会	参加试点	交通运输局

54	威海市港航协会	参加试点	
55	威海市人力资源服务业协会	参加试点	人力资源和社会保障局
56	威海市技师协会	拟脱钩	
57	威海市城乡规划协会	拟脱钩	自然资源和规划局
58	威海市民办教育协会	拟脱钩	教育局
59	威海市中华文化促进会	拟脱钩	市政协
60	威海市青年企业家协会	拟脱钩	共青团威海市委
61	威海市收藏家协会	拟脱钩	文学艺术界联合会
62	威海市盆景艺术协会	拟脱钩	
63	威海市观赏石宝玉石协会	拟脱钩	
64	威海市老年人体育协会	拟脱钩	体育局
65	威海市篮球协会	拟脱钩	
66	威海市钓鱼协会	拟脱钩	
67	威海市乒乓球协会	拟脱钩	
68	威海市武术协会	拟脱钩	
69	威海市游泳协会	拟脱钩	
70	威海市足球协会	拟脱钩	
71	威海市体育场馆协会	拟脱钩	
72	威海市高尔夫球协会	拟脱钩	
73	威海市围棋协会	拟脱钩	
74	威海市空手道协会	拟脱钩	
75	威海市象棋协会	拟脱钩	
76	威海市跆拳道协会	拟脱钩	
77	威海市登山协会	拟脱钩	
78	威海市信鸽协会	拟脱钩	
79	威海市社会体育指导员协会	拟脱钩	
80	威海市体育舞蹈运动协会	拟脱钩	
81	威海市台球运动协会	拟脱钩	
82	威海市摩托车运动协会	拟脱钩	
83	威海市柔道协会	拟脱钩	
84	威海市国际象棋协会	拟脱钩	
85	威海市船艇运动协会	拟脱钩	
86	威海市网球协会	拟脱钩	
87	威海市羽毛球协会	拟脱钩	
88	威海市毽球协会	拟脱钩	

89	威海市铁人三项运动协会	拟脱钩	
90	威海市帆船协会	拟脱钩	
91	威海市射箭运动协会	拟脱钩	
92	威海市体育健身协会	拟脱钩	

附件 5

× × 局关于报送 × × 协会脱钩实施方案的函

市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组：

根据市委办公室、市政府办公室印发的《威海市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（威办发〔2017〕53号）精神和《威海市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室关于印发〈全面推开全市性行业协会商会与行政机关脱钩改革工作方案〉的通知》（威脱钩办字〔2020〕1号）要求，我局制定了× × × 协会脱钩实施方案，请予以批复。

附件：× × × 协会脱钩实施方案

× × 局

× × × × 年 × × 月 × × 日

附件

× × 协会脱钩实施方案

根据《市委办公室、市政府办公室关于印发〈威海市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案〉的通知》（威办发〔2017〕53号，以下简称《脱钩实施方案》）精神，按照市脱钩联合工作组关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩工作部署和《全面推开全市性行业协会商会与行政机关脱钩改革工作方案》相关规定，为做好× × 协会脱钩工作，制定本方案。

一、指导思想

认真贯彻实施党的十八大、十九大和十八届、十九届历次全会精神，认真执行《脱钩实施方案》及各项配套政策，严格依法依规依规完成× × 协会各项脱钩任务，实现脱钩目标。按照政策规定对× × 协会进行扶持，促进× × 协会工作持续健康发展，切实维护× × 协会职工合法权益，确保脱钩工作平稳有序进行。

二、主要目标

按照《脱钩实施方案》要求，为加快转变政府职能、充分发挥行业协会商会在经济发展中的独特优势和应有作用，× × 协会脱钩工作围绕“五分离、五规范”展开：机构分离，规范综合监管关系；职能分离，规范行政委托和职责分工关系；资产财务分离，规范财产关系；人员管理分离，规范用人关系；党建、外事等事项分离，规范管理关系。通过脱钩，理清政府、市场、社会关系，厘清行政机关与行业协会的职

能边界，促进××协会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的行业组织。

三、脱钩任务

(一) 机构分离

取消××局与××协会的主管关系（取消××（事业单位名称）与××协会的联系（主办、挂靠、合署办公等）关系）。脱钩后，××协会依法直接登记和独立运行。

（责任单位：××局，××协会，完成时间：××××年××月××日前）

(二) 职能分离

厘清××局与××协会的职能，争取承接各部门向××协会购买服务的项目，并制定监管措施、履行监管责任。

（责任单位：××局、××协会，完成时间：××××年××月××日前）

(三) 资产财务分离

××局委托社会中介机构对××协会资产进行全面摸底、清查登记和财务审计，厘清财产权属，按程序报职能部门审核。脱钩后，××协会将继续按照规定严格执行民间非营利组织会计制度，单独建账、独立核算，实行独立财务管理。

将××协会办公用房情况报市机关事务中心，占用的行政办公用房，按照有关规定进行腾退，实现办公场所独立。

（责任单位：××局、××协会。完成时间：××××年××月××日前）

(四) 人员管理分离

根据《脱钩实施方案》和《山东省行业协会商会负责人任职管理规定（试行）》确定的任职条件，对××协会理事以上职务人员进行清理调整。脱钩后，××协会具有人事自主权，依法依规建立规范用人制度，进一步实行依章程自主选人用人。

××协会将继续全面实行劳动合同制度，与工作人员签订劳动合同，依法保障工作人员合法权益。工作人员的工资，由××协会按照国家有关法律、法规和政策确定，按照国家政策规定为职工缴纳“五险一金”。

（责任单位：××局，××协会。完成时间：××××年××月××日前）

（五）党建、外事分离

按照有关要求，脱钩后**行业协会商会的党建工作由××党委负责。

（责任单位：××局、××协会，完成时间：××××年××月××日前）

根据全市性行业协会商会与行政机关脱钩后外事及港澳台事务管理工作有关要求，按照属地化管理的原则，××协会脱钩后，外事工作由××管理。

（责任单位：××局、××协会，完成时间：××××年××月××日前）

四、实施步骤

（一）制定××协会脱钩各事项实施办法并抓好落实。实施方案批复后，××局和××协会对人员、党建、外事、资产等事项，逐一制定具体的实施办法并抓好落实。

（二）办理变更登记、备案或核准手续。××协会脱钩后，法人、负责人、章程等事项发生变动时，于××××年××月××日前，到登记机关办理各项变更登记、备案或核准手续。

（三）做好××协会脱钩总结。××××年××月××日前，按照工作要求，完成××协会脱钩工作，并做好脱钩工作总结。

五、组织领导

××协会脱钩工作在××局脱钩工作组的领导下组织实施。××协会成立脱钩工作小组，××任脱钩工作小组组长，脱钩工作小组设办公室，办公室设在××，负责××协会资产财务、人员、党建、外事等脱钩事宜的摸底，提出政府购买服务清单目录草案，制定人员、资产财务管理和工作连续衔接等方面的风险预案。

各方要深入学习研究《脱钩实施方案》，充分认识××协会脱钩工作的复杂性和艰巨性，吃透政策精神，准确领会改革任务和要求，做深做细做实各项前期准备工作，细致考虑好各个环节，制订风险预案，履行民主程序，深入开展思想动员，积极稳妥做好脱钩各项工作。

本方案未涉及的其他事项，由××协会脱钩工作小组协调研究解决。

